



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

01. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18, §1º, I – Lei Federal nº 14.133/21).

1.1. A aquisição de combustíveis líquidos – Etanol Comum, Gasolina Comum, Óleo Diesel S10 e Óleo Diesel S500 – é indispensável para garantir o pleno funcionamento da frota de veículos leves, caminhões, ambulâncias, ônibus escolares, tratores agrícolas e máquinas pesadas pertencentes à Prefeitura Municipal de Cândido Rodrigues/SP, e que atendem as diversas secretarias municipais.

1.2. A Prefeitura é responsável pela execução de atividades essenciais à população, como o transporte de estudantes, atendimento na saúde pública, coleta de resíduos, manutenção de estradas e vias urbanas, serviços sociais e administrativos, entre outros.

1.3. A regularidade no abastecimento de combustíveis é fundamental para assegurar a continuidade, eficiência e economicidade desses serviços, evitando interrupções que possam comprometer o interesse público.

1.4. A estrutura administrativa municipal depende fortemente da mobilidade dos seus servidores, seja para atendimento direto à população, seja para execução de tarefas externas e transporte institucional, inclusive para atendimento de pacientes em Tratamento Fora do Domicílio (TFD), deslocamentos para hemodiálise, consultas e outros procedimentos médicos em cidades vizinhas, bem como visitas técnicas, vistorias e fiscalizações em áreas rurais e urbanas.

1.5. No caso específico da Secretaria de Saúde, destaca-se o uso intensivo de ambulâncias e veículos de apoio, enquanto a Secretaria de Educação utiliza ônibus escolares e demais veículos para o transporte de alunos. A Assistência Social, por sua vez, necessita de sua frota para o atendimento dos usuários do SUAS, por meio do CRAS e Conselho Tutelar. Já as secretarias de Obras, Agricultura e Transporte fazem uso constante de caminhões, tratores e outras máquinas operacionais em serviços contínuos de manutenção urbana e rural.

1.6. Além disso, a dimensão territorial do município, que abrange zona urbana, distritos e comunidades rurais, exige considerável volume de deslocamentos, o que naturalmente demanda grande consumo de combustíveis.

1.7. Diante disso, a presente contratação visa garantir o fornecimento contínuo e eficiente de combustíveis, preferencialmente por posto localizado no perímetro do município, com estrutura compatível para abastecimento direto dos veículos e máquinas, promovendo economicidade e atendimento imediato às demandas operacionais.

1.7.1. Embora se priorize a contratação de empresa sediada no município, admite-se a participação de postos de combustíveis localizados em outras localidades, desde que o abastecimento ocorra obrigatoriamente dentro dos limites urbanos de Cândido Rodrigues/SP, diretamente nos veículos e máquinas da frota municipal, mediante uso de equipamentos próprios da contratada, devidamente autorizados pela ANP ou órgão regulador competente. Essa exigência visa garantir a continuidade do serviço público, evitar riscos operacionais aos servidores, reduzir custos logísticos com deslocamentos desnecessários e assegurar a vantagem da proposta, nos termos do art. 11, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

1.8. A contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico com Sistema de Registro de Preços, possibilitando entregas parceladas conforme a demanda e a disponibilidade orçamentária. O procedimento garante a escolha da proposta mais vantajosa, com base em levantamento prévio de preços de mercado, assegurando legalidade, competitividade, transparência e melhor atendimento ao interesse público.

1.9. Assim, resta plenamente demonstrada a necessidade concreta e justificada da contratação, voltada à manutenção da atividade pública ininterrupta e ao cumprimento da missão institucional da Administração Municipal.

02. DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRAÇÕES ANUAL (art. 18, §1º, II – Lei Federal nº 14.133/21).

2.1. O Município de Cândido Rodrigues/SP não editou o Plano de Contratações Anual (PCA) para o exercício de 2025, razão pela qual a presente contratação está sendo processada diretamente por demanda das Secretarias solicitantes.

03. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, III – Lei Federal nº 14.133/21).

3.1. A contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos, de ordem técnica, operacional, orçamentária e legal, indispensáveis à adequada execução do objeto e ao atendimento do interesse público:

3.1.1. Condições de fornecimento e forma de execução:

- a) O fornecimento dos combustíveis se dará de forma fracionada, mediante abastecimento direto dos veículos e máquinas oficiais da Prefeitura Municipal de Cândido Rodrigues, nas dependências do estabelecimento comercial da empresa contratada;
- b) A empresa deverá estar instalada no perímetro urbano do município de Cândido Rodrigues/SP ou, alternativamente, apresentar estrutura própria para abastecimento dentro dos limites do município, nos termos do item 1.7.1 deste ETP;
- c) A entrega será imediata, conforme a necessidade da Administração, mediante apresentação de autorização formal (ordem de abastecimento) emitida por setor competente e com base em saldo de empenho.

3.2. Requisitos legais e ambientais da contratada:

3.2.1. A empresa vencedora deverá apresentar e manter válidos, durante toda a vigência contratual:

- a) **Certificado de Registro de Revendedor Varejista de Combustíveis** expedido pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP);
- b) **Licença Ambiental de operação**, conforme Resolução CONAMA nº 273/2000, emitida por órgão competente;
- c) **Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros (AVCB)** válido, compatível com as atividades desenvolvidas;



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

d) Estrutura física adequada ao abastecimento de veículos leves, utilitários, ônibus, caminhões e máquinas pesadas, com tanques e bombas em conformidade com as normas técnicas e ambientais vigentes.

3.3. Critérios técnicos e classificatórios dos bens:

3.3.1. Os combustíveis a serem adquiridos se enquadram como bens comuns, com especificações usuais de mercado e padrões de qualidade e desempenho objetivamente definidos pela legislação da ANP;

3.3.2. O objeto deverá atender integralmente às especificações constantes do Termo de Referência, em especial quanto ao tipo (Gasolina Comum, Etanol Comum, Óleo Diesel S10 e S500), qualidade, procedência e compatibilidade com a frota pública;

3.3.3. Deverá haver controle individualizado das ordens de abastecimento, com identificação do veículo/máquina, motorista, quilometragem, data e volume abastecido, para fins de prestação de contas e auditoria.

3.4. Forma de contratação e controle orçamentário:

3.4.1. A contratação se dará por Pregão Eletrônico com Sistema de Registro de Preços, com vigência de até 12 (doze) meses, conforme previsão legal;

3.4.2. As aquisições ocorrerão de forma parcelada, conforme necessidade e disponibilidade orçamentária da Administração;

3.4.3. A existência da ata de registro de preços não obriga a Administração à aquisição da totalidade estimada, sendo a contratação efetivada por meio de emissão de empenho e ordem de fornecimento.

3.5. Sustentabilidade:

3.5.1. O fornecedor deverá atender, no que couber, aos critérios de sustentabilidade ambiental, observando as boas práticas de segurança no manuseio, armazenamento e fornecimento de combustíveis, conforme normas da ANP, CONAMA e demais órgãos competentes.

04. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, IV – Lei Federal nº 14.133/21).

4.1. Para determinação da Estimativa de Consumo considerou-se a média dos exercícios de 2023 e 2024. Também se levou em consideração o planejamento da administração para o período de vigência da ata a ser celebrada.

4.2. As quantidades solicitadas dos materiais são para o atendimento das demandas pelo período de 12 (doze) meses.

4.3. A estimativa de quantidades a serem adquiridas estão listadas no quadro abaixo:

Descrição	Quant.	Unidade	Vlr Unitário	Vlr Total
Gasolina Comum	46.000	Litro	R\$ 5,86	R\$ 269.560,00
Etanol Hidratado Comum	84.950	Litro	R\$ 3,66	R\$ 310.917,00
Óleo Diesel Comum (S500)	117.500	Litro	R\$ 6,00	R\$ 705.000,00
Óleo Diesel S10	165.000	Litro	R\$ 6,06	R\$ 999.900,00
TOTAL →				R\$ 2.285.377,00



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

05. LEVANTAMENTO DE MERCADO (art. 18, §1º, V – Lei Federal nº 14.133/21).

5.1. O levantamento do preço de mercado foi feito em conjunto com o departamento de cotação da Prefeitura Municipal, com vistas a obter preço mais dentro dos parâmetros reais do mercado e, ainda, como providencia a evitar trabalhos em duplicidade, uma vez que se assim não tivéssemos procedido, empreenderíamos levantamento que depois seria descartado pelo departamento de cotações.

5.2. Assim, temos que os valores ora apresentados decorreram primeiramente de tentativa junto ao banco de preços, onde se encontrou o objeto compatível com a presente demanda. Cotações estas que deram base ao preço apresentado e que segue anexado a este Estudo Técnico Preliminar, devendo os mesmos serem utilizados para a elaboração do Termo de Referência.

06. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, VI – Lei Federal nº 14.133/21).

6.1. A estimativa do valor da contratação, composta pelos preços unitários e totais estão relacionadas de forma individualizada no quadro inserido no item 4 deste ETP, destacando que a previsão do valor médio total da contratação é de R\$ 2.285.377,00 (Dois milhões, duzentos e oitenta e cinco mil, trezentos e setenta e sete reais).

07. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18, §1º, VII – Lei Federal nº 14.133/21).

7.1. A solução adotada para atendimento à demanda da Administração Pública Municipal consiste na contratação de empresa especializada no fornecimento de combustíveis líquidos automotivos, sendo eles: Gasolina Comum, Etanol Comum, Óleo Diesel S10 e Óleo Diesel S500, por meio de Pregão Eletrônico, na forma do Sistema de Registro de Preços (SRP), com vigência de até 12 (doze) meses.

7.2. Trata-se de uma solução consolidada, economicamente viável e juridicamente adequada, que permitirá à Prefeitura Municipal de Cândido Rodrigues realizar o abastecimento contínuo e fracionado de sua frota de veículos leves, pesados e máquinas, conforme a demanda real e disponibilidade orçamentária das secretarias envolvidas.

7.3. O modelo de contratação via Registro de Preços se mostra mais vantajoso por viabilizar:

7.3.1. **Flexibilidade na aquisição**, possibilitando o abastecimento conforme a demanda de consumo das secretarias, sem a necessidade de aquisição integral imediata;

7.3.2. **Redução de custos operacionais**, com otimização da gestão de estoques e da logística de abastecimento;

7.3.3. **Aumento da competitividade** entre os fornecedores do setor, com potencial obtenção de melhores preços e condições comerciais;

7.3.4. **Eficiência administrativa**, ao permitir contratações futuras de forma simplificada, com base na ata vigente.



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

7.4. A escolha pela modalidade eletrônica assegura maior transparência, ampla concorrência e redução de custos administrativos ao Município, em conformidade com os princípios da nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

7.5. A solução também contempla a obrigatoriedade de que o estabelecimento da empresa fornecedora esteja situado **dentro dos limites territoriais do Município**, garantindo maior agilidade, segurança e economicidade nos deslocamentos diários dos veículos oficiais para abastecimento.

7.6. Portanto, a solução proposta atende de forma eficaz aos requisitos operacionais da Administração, promovendo a manutenção da continuidade dos serviços públicos essenciais prestados à população e respeitando os critérios de legalidade, economicidade, eficiência, planejamento e interesse público.

08. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (art. 18, §1º, VIII – Lei Federal nº 14.133/21).

8.1. O art. 40, V, “b” da Lei Federal nº 14.133/21 prevê o parcelamento do objeto quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, deixando as ressalvas para esta providência detalhadas no §3º do mesmo artigo.

8.2. Para a pretendida contratação, o objeto foi devidamente parcelado em itens, de acordo com o combustível que se deseja adquirir, separação que garante a ampla competitividade e atende ao interesse público, promovendo maior economicidade e eficiência.

09. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18, §1º, IX – Lei Federal nº 14.133/21).

9.1. A contratação ora proposta tem como resultado principal a garantia da continuidade e da eficiência dos serviços públicos essenciais prestados pelo Município de Cândido Rodrigues/SP, por meio do abastecimento regular e imediato da frota de veículos e máquinas vinculadas às secretarias municipais.

Com a aquisição planejada e fracionada dos combustíveis – Gasolina Comum, Etanol Comum, Óleo Diesel S10 e Óleo Diesel S500 – busca-se:

- a) Assegurar o pleno funcionamento das atividades institucionais da Prefeitura, com destaque para os serviços de transporte escolar, remoção de pacientes, atendimento em saúde, ações da assistência social, manutenção de vias públicas, coleta de resíduos, transporte agrícola e demais atribuições operacionais;
- b) Evitar paralisações nos serviços públicos, garantindo a mobilidade dos servidores e a execução de políticas públicas nas zonas urbana e rural;
- c) Promover economicidade e racionalidade na gestão de recursos públicos, ao permitir aquisições conforme demanda real e disponibilidade orçamentária, por meio do Sistema de Registro de Preços;
- d) Fortalecer o desenvolvimento local e regional, considerando que a contratação favorecerá fornecedores estabelecidos no próprio município ou região, incentivando a atividade econômica local;
- e) Contribuir para o cumprimento dos princípios constitucionais da Administração Pública, especialmente os da eficiência, legalidade, planejamento e interesse público.



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

9.2. Além disso, ao adotar critérios de controle, rastreabilidade e padronização no abastecimento, será possível aprimorar o monitoramento do consumo de combustíveis, reduzir desperdícios e assegurar a adequada prestação de contas dos recursos utilizados, colaborando para uma gestão pública mais transparente e responsável.

9.3. Portanto, os resultados esperados contemplam não apenas a manutenção dos serviços públicos essenciais, mas também o fortalecimento da estrutura administrativa e operacional do Município, com impacto positivo direto no bem-estar da população e na eficiência da máquina pública.

10. PROVIDENCIAS A SEREM ADOTADAS (art. 18, §1º, X – Lei Federal nº 14.133/21).

10.1. Para viabilizar a contratação pretendida e garantir sua adequada execução, serão adotadas as seguintes providências pela Administração Pública Municipal:

10.1.1. Adoção do procedimento licitatório: A instauração de processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, com critério de julgamento menor preço por item, na forma do Sistema de Registro de Preços (SRP), será promovida pela área competente, em conformidade com os requisitos definidos neste Estudo Técnico Preliminar e no respectivo Termo de Referência.

10.1.2. Designação de responsáveis pelo acompanhamento e fiscalização: Serão designados servidores habilitados para atuar como fiscais do contrato e gestores das ordens de fornecimento, com atribuições específicas para acompanhamento do consumo, controle de abastecimentos, verificação da conformidade dos produtos fornecidos e fiscalização da regularidade documental da empresa contratada.

10.1.3. Publicação e transparência: Serão observadas, no que couber ao município de Cândido Rodrigues, todas as exigências legais de publicidade e transparência previstas na Lei nº 14.133/2021.

10.1.4. Compatibilização orçamentária: A Administração observará os limites da dotação orçamentária disponível para a realização das aquisições por meio da Ata de Registro de Preços, garantindo a formalização prévia de empenho a cada fornecimento.

10.1.5. Atualização dos controles internos: Os setores responsáveis por gerenciar as ordens de abastecimento deverão manter atualizados os sistemas e controles de registro de consumo, de modo a permitir o acompanhamento em tempo real dos volumes abastecidos, dos veículos atendidos e da regularidade das requisições.

10.1.6. Cumprimento de exigências legais e normativas: A equipe de apoio e o agente de contratação assegurarão que todas as exigências legais, técnicas e ambientais estejam contempladas no edital, exigindo da licitante vencedora a documentação prevista e o cumprimento das obrigações estabelecidas no contrato e no Termo de Referência.

10.2. Dessa forma, as providências descritas permitirão a execução segura, regular e eficiente da contratação, em conformidade com o planejamento institucional e o interesse público.



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

11. CONTRATAÇÃO CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (art. 18, §1º, XI – Lei Federal nº 14.133/21).

11.1. Não se verifica, nesta unidade, contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação da demanda descrita neste Estudo Técnico Preliminar.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18, §1º, XII – Lei Federal nº 14.133/21).

12.1. A contratação ora pretendida, voltada à aquisição de combustíveis automotivos (Gasolina Comum, Etanol Comum, Óleo Diesel S10 e Óleo Diesel S500), possui impacto ambiental **potencialmente relevante**, considerando o manuseio, armazenamento e fornecimento de produtos derivados de petróleo e biocombustíveis.

12.2. Por essa razão, a Administração adotará as seguintes precauções para **mitigar riscos ambientais** e garantir a conformidade com a legislação vigente:

- a) Exigência de licença ambiental de operação, nos termos da Resolução CONAMA nº 273/2000, emitida por órgão ambiental competente, como condição para habilitação da empresa fornecedora;
- b) Exigência de instalações adequadas e certificadas, dotadas de infraestrutura de segurança ambiental, incluindo tanques de armazenamento com contenção de vazamentos, sistemas de drenagem e dispositivos contra incêndio;
- c) Observância de critérios de sustentabilidade ambiental previstos no edital, sempre que aplicável, em conformidade com o art. 20 da Lei nº 14.133/2021 e demais normas complementares;
- d) Exigência de certificação da ANP e de documentação atualizada que comprove a regularidade técnica e ambiental da empresa contratada;
- e) Incentivo, no que couber, ao consumo de combustíveis menos poluentes, como o etanol e o diesel S10, que apresentam menor impacto ambiental em comparação ao diesel S500, especialmente nas frotas mais novas.

12.3. Considerando que a empresa fornecedora será responsável apenas pelo abastecimento local (no posto de sua propriedade), não haverá armazenamento ou transporte por parte da Administração, reduzindo significativamente o risco ambiental direto.

12.4. Dessa forma, os possíveis impactos ambientais da contratação serão devidamente controlados e mitigados, mediante o cumprimento das normas legais e das exigências contratuais estabelecidas no procedimento licitatório.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (art. 18, §1º, XIII – Lei Federal nº 14.133/21).

13.1. Após análise das necessidades administrativas e operacionais da Prefeitura Municipal de Cândido Rodrigues/SP, e com base nas informações técnicas, legais, orçamentárias e logísticas levantadas, conclui-se que a contratação de empresa para o fornecimento parcelado de combustíveis automotivos – Gasolina Comum, Etanol Comum, Óleo Diesel S10 e Óleo Diesel S500 – é necessária, viável e adequada ao interesse público.



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

13.2. A solução proposta, por meio de Pregão Eletrônico com Sistema de Registro de Preços, demonstra-se a mais vantajosa do ponto de vista econômico e operacional, permitindo maior controle sobre o consumo, economia de recursos públicos, garantia de abastecimento contínuo e atendimento eficiente das demandas das diversas secretarias municipais.

13.3. O procedimento está amparado nos princípios da legalidade, eficiência, transparência, planejamento e supremacia do interesse público, em consonância com os dispositivos da Lei nº 14.133/2021. Além disso, observou-se a devida compatibilidade orçamentária, as exigências legais e ambientais, bem como os cuidados técnicos voltados à mitigação de riscos e impactos.

13.4. Diante disso, a equipe técnica entende que estão preenchidos os requisitos legais e administrativos para a instauração do procedimento licitatório, recomendando-se a continuidade do processo com a elaboração do Termo de Referência e demais atos preparatórios, visando à formalização da contratação pretendida.

14. RESPONSÁVEIS.

Declaro que participei ativamente de todas as deliberações acontecidas neste estudo técnico preliminar.

Candido Rodrigues, 07 de julho de 2025.

Silvia Elena Luques
Secretária Municipal da Educação

Indiamara Lourenço R. Lacruz
Secretária Municipal da Saúde

Alef Henrique Bertolo
Secretário Municipal de Planejamento

Josefa Vanderlice S. Vezani
Assistência Social

Francisco Antonio Maruca
Agricultura e Meio Ambiente

Márcio Aurelio Beck
Chefe do Dpto de Máquinas Agrícolas

Odair Guariz
Diretor de Transporte